



Avances de la Declaración de Nueva York sobre los Bosques

Marco de Evaluación y Reporte Inicial

Resumen Ejecutivo

Noviembre 2015

www.forestdeclaration.org



An electronic copy of the full report is available at www.forestdeclaration.org.

Climate Focus. 2015. Progress on the New York Declaration on Forest – An Assessment Framework and Initial Report. Prepared by Climate Focus, in collaboration with The Alliance for Clean Cookstoves, Environmental Defense Fund, Forest Trends, The Global Canopy Program.

Resumen Ejecutivo

En Septiembre de 2014 una gran coalición de gobiernos, corporaciones, organizaciones indígenas, y organizaciones no gubernamentales firmaron la Declaración de Nueva York sobre los Bosques (NYDF por sus siglas en inglés). La NYDF contiene 10 metas que han sido endorsadas por los diferentes firmantes. El cumplimiento de estas metas podría traducirse en la reducción de 4.5 a 8.8 billones de toneladas de emisiones de gases efecto invernadero por año.¹

La primera Meta de la NYDF se propone eliminar la pérdida de bosques naturales para el año 2030, con un primer objetivo de reducir la deforestación en un 50% para el año 2020. Varias de las metas siguientes son subsidiarias de esta primera Meta, incluyendo la eliminación de la deforestación proveniente de cadenas de suministro agrícolas (Meta 2), la reducción de la deforestación proveniente de otros sectores económicos (Meta 3), y el apoyo a alternativas a la deforestación provocada por la pobreza y necesidades básicas (Meta 4). La NYDF también incluye un componente de restauración al proponerse restaurar 150 millones de hectáreas de tierra degradada para el año 2020 y 200 millones adicionales para el año 2030 (Meta 5). El siguiente conjunto de metas busca mejorar las condiciones de tal forma que se facilite el cumplimiento de las metas propuestas en la NYDF por parte de los actores firmantes de la declaración, así como de otras instituciones. Las mismas incluyen el establecimiento de un marco internacional sólido (Metas 6 y 7), un mayor financiamiento (Metas 8 y 9) y un mejoramiento en la "gobernanza forestal", con mayores derechos sobre la tierra y los bosques por parte de las comunidades locales e indígenas (Meta 10).

La NYDF es respaldada por una agenda de acción, pero carece de un proceso o metodología que permita el monitoreo de los progresos hacia el cumplimiento de las metas propuestas. El presente reporte se propone entonces a suplir estas carencias al proponer un marco de evaluación con indicadores, que permita de forma adecuada monitorear el progreso y cumplimiento de las metas de la declaración. Este reporte es respaldado por una página web (www.forestdeclaration.org) en la que se incluye material complementario con información detallada sobre el progreso realizado para cada meta. La creación de este marco tiene también la intención de dar soporte al monitoreo de futuros avances.

Para esta primera evaluación, hemos escogido varios indicadores y variables proxies que permiten medir de forma general el progreso hacia el cumplimiento de las metas. Anticipamos que estos indicadores no son perfectos y que con el paso del tiempo éstos serán mejorados a medida que la falta de datos e información, y las deficiencias en algunos de los conjuntos de datos existentes, las cuales son actualmente prevalentes, sean superadas.

A solo un año de la firma de la NYDF es demasiado pronto para sacar conclusiones definitivas sobre el progreso logrado respecto a las diferentes metas de la NYDF. No obstante, durante el último año se han creado nuevas iniciativas, se han logrado nuevos compromisos y se han implementado nuevos programas que abonan hacia el cumplimiento de las metas propuestas (Véase el Cuadro 1). Estos son pasos importantes en la dirección correcta que pueden acelerar ciertas tendencias actuales. No obstante, en términos generales el progreso global ha sido lento y una mayor acción global es urgentemente requerida.

Cuadro 1: Acciones tomadas en los últimos 12 meses

A la fecha, desde la firma de la NYDF en septiembre de 2014, es posible observar el surgimiento de un primer número de logros. Uno de los más notables ha sido la inclusión en el texto final de las Metas de Desarrollo Sostenible del ambicioso objetivo de detener la deforestación para el año 2020. También destacables son los compromisos gubernamentales de restaurar cerca de 40 millones de hectáreas de bosques, triplicando las cifras inicialmente acordadas en la NYDF. En términos de financiamiento forestal, hay indicios que muestran que para el año 2014 los compromisos de Ayuda Oficial para el Desarrollo (ODA por sus siglas en inglés) para la reducción de emisiones provenientes del sector forestal han sido los mayores registrados a la fecha, aunque los mismos no han sido oficialmente reportados. Respecto al financiamiento otorgado para la distribución de estufas de cocina limpias y eficientes, este ha aumentado de manera exponencial en los últimos años. Por otro lado, grandes actores del sector privado continúan realizando compromisos importantes de sostenibilidad. Desde el 2014 éstos representan un tercio del total de los compromisos realizados por diferentes instituciones y gobiernos para eliminar la deforestación de las cadenas de suministro. También existe evidencia de que grandes inversionistas institucionales están comenzando a considerar las implicaciones forestales de sus inversiones. Por ejemplo, el Fondo Noruego de Pensiones ha comenzado a deshacerse de acciones en compañías asociadas con la producción no sostenible de aceite de palma, además de introducir nuevas guías para excluir la inversión en compañías cuyas actividades conlleven a emisiones inaceptables de gases de efecto invernadero. Ha habido progreso para continuar fortaleciendo la gobernanza del bosque y los derechos de comunidades indígenas. Con respecto a esto último, las organizaciones indígenas, sociales y comunitarias han lanzado la primera iniciativa global para delimitar tierras indígenas y comunitarias.

Resumen del análisis de las metas de la NYDF:



Meta 1. Reducir, por lo menos, a la mitad la tasa de pérdida de bosques naturales a nivel mundial para el año 2020 y hacer esfuerzos para acabar con la pérdida de bosques naturales para el año 2030.

Mensajes claves:

- A nivel mundial, la pérdida anual de bosques naturales pareciera estar disminuyendo, si el nuevo crecimiento de bosque se incluye como compensación a la tala de bosques.
- Así mismo, no hay ninguna señal de que la tasa anual a la que los bosques naturales del mundo están siendo talados o cosechados se esté desacelerando.



Meta 2. Apoyar y ayudar a cumplir el objetivo del sector privado de eliminar la deforestación causada por la explotación de productos agrícolas, tales como: el aceite de palma, la soja, el papel y los productos de carne vacuna; a más tardar para el año 2020, reconociendo que muchas empresas tienen metas aún más ambiciosas.

Mensajes claves:

- La mitad de los bosques proveedores de fibra de madera para la producción de papel se encuentran certificados. La producción sostenible certificada de aceite de palma ha crecido hasta representar el

18% de la producción global. La producción sostenible certificada de soja representa solamente el 2% del total de soja producida a nivel global. A la fecha no existen datos sobre la producción sostenible certificada de carne vacuna. En el caso de la soja y el aceite de palma, la certificación de la producción se realiza, en su mayoría, a través de compensaciones de sostenibilidad en lugar de certificación en sitio.

- El número de empresas con compromisos de sostenibilidad para la reducción de deforestación ha crecido notablemente en los últimos años representando para la producción de palma de aceite y fibra de madera un alto porcentaje de la producción. Sin embargo, éstos todavía representan en general un pequeño porcentaje del total de los actores del mercado de bienes agrícolas. Comparadas con otras empresas similares, las empresas firmantes de la NYDF, se encuentran en general mejor calificadas en términos de sostenibilidad.



Meta 3: Reducir significativamente la deforestación derivada de los otros sectores de la economía para el año 2020.

Mensajes claves:

- Los principales motores no-agrícolas de la deforestación son el desarrollo de nuevos proyectos de infraestructura, la expansión de asentamientos humanos, y la minería.
- A pesar de una serie de intervenciones a destacar, no existe en la actualidad ningún esfuerzo coordinado para hacer seguimiento de los esfuerzos para reducir el impacto que tienen estos sectores económicos sobre los bosques.



Meta 4: Apoyar las alternativas a la deforestación impulsada por las necesidades básicas -tales como la agricultura de subsistencia y la dependencia de la leña para energía-, de manera que alivien la pobreza y promuevan el desarrollo sostenible y equitativo.

Mensajes claves:

- Debido a la falta de información sobre intervenciones diseñadas para eliminar la agricultura de subsistencia como motor de deforestación, nos hemos enfocado exclusivamente en analizar intervenciones diseñadas para reducir la deforestación causada por el uso de leña como fuente de energía, sobre la cual hay información disponible.
- La distribución mundial de estufas de cocina limpias se ha acelerado en los últimos años, con un crecimiento año a año que casi ha duplicado su número entre el 2008 y el 2013. Las inversiones globales para la distribución de estufas limpias también se han incrementado significativamente durante los últimos años llegando a un máximo de US\$ 260 millones en el 2014.



Meta 5: Restaurar 150 millones de hectáreas de tierras degradadas y de tierras forestales para el año 2020 y aumentar significativamente la tasa de restauración, a nivel mundial a partir de entonces, que restauraría hectáreas de por lo menos otros 200 millones de hectáreas para el año 2030.

Mensajes claves:

- Desde el 2011 diferentes países, regiones y organizaciones se han comprometido a restaurar 62.59 millones de hectáreas de tierras forestales bajo el Desafío de Bonn- las cuales equivalen aproximadamente al 42% del objetivo de restauración trazado por la NYDF para el año 2020-. Para cumplir con este objetivo, mayores compromisos de restauración son requeridos para cubrir las 90 millones de hectáreas restantes.
- Los miembros del Marco de las Naciones Unidas para la Convención del Cambio Climático (UNFCCC por sus siglas en inglés) se han comprometido a restaurar, reforestar y/o forestar aproximadamente 122 millones de hectáreas como parte de sus contribuciones nacionales intencionadas y determinadas

(INDC por sus siglas en inglés) en el manejo de la tierra- representando aproximadamente el 41% de los 300 millones de hectáreas objetivo de restauración trazados por la NYDF para el año 2030.



Meta 6. Incluir objetivos ambiciosos cuantitativos de conservación y restauración forestal para el año 2030 en el marco de desarrollo global pos-2015, como parte de los nuevos objetivos internacionales de desarrollo sostenible.

Mensajes claves:

- Un objetivo ambicioso y cuantitativo para la protección forestal ha sido adoptado como parte de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles para eliminar la deforestación hacia 2020.
- A la fecha, no ha sido adoptado un objetivo ambicioso y cuantitativo que promueva la restauración forestal.



Meta 7: Acordar, en el año 2015, reducir las emisiones derivadas de la deforestación y de la degradación de los bosques como parte de un acuerdo climático global post-2020, de conformidad con las normas acordadas a nivel internacional y en consonancia con el objetivo de no superar el calentamiento en 2° C.

Mensajes claves:

- Actualmente no es posible pre-juzgar los contenidos del acuerdo pos-2020 a ser discutido en Diciembre del 2015 aunque es improbable que el mismo incluya algo más que una simple referencia sobre los bosques.
- De los 122 países que han presentado públicamente los borradores de sus INDCs pos-2020, 40 han incluido en sus objetivos nacionales acciones específicas relativas al uso de la tierra y los bosques, al mismo tiempo que 18 países han excluido de su compromisos nacionales acciones específicas relativas al uso de la tierra y los bosques.



Meta 8: Proporcionar apoyo para el desarrollo y la implementación de estrategias para reducir las emisiones forestales.

Mensajes claves:

- En los 12 años entre 2002 y 2013, aunque con una gran variación año a año, la ayuda oficial bilateral para reducir las emisiones forestales en países en vía de desarrollo se ha incrementado al pasar de un promedio anual de US\$ 365 millones entre 2002 y 2007 a US\$ 744 millones entre 2008 y 2013.
- No existe información suficiente para rastrear los flujos de financiamiento público realizados entre países en vía de desarrollo, así como tampoco hay información disponible sobre los gastos domésticos realizados por los países en vía desarrollo o desarrollados para reducir las emisiones forestales. No obstante, existen indicios que de que éstas están en aumento. Así mismo, tampoco hay actualmente información disponible que permita rastrear la inversión privada realizada en estrategias que conlleven a la reducción de emisiones forestales. Sin embargo, existen también indicios que de que éstas están en aumento.



Meta 9: Premiar a los países y jurisdicciones que tomen medidas para reducir las emisiones forestales, especialmente a través de políticas públicas, aumentando los pagos por la reducción de emisiones verificadas y generando materias primas por parte del sector privado.

Mensajes claves:

- Entre el 2008 y el 2014 más de US\$ 3 billones han sido comprometidos, casi exclusivamente provenientes de fuentes públicas internacionales, para pagos REDD+ basados en resultados. A la fecha, los desembolsos realizados de un poco más de US\$ 1 mil millones se han quedado rezagados respecto a los compromisos adquiridos por la NYDF.

- El mercado de carbono forestal se expandió rápidamente hasta el año 2011, pero desde entonces ha recaído debido a la falta de demanda por créditos de carbono forestal fuera del mercado voluntario de carbono.



Meta 10: Fortalecer la gobernanza forestal, la transparencia y el estado de derecho; mientras se empodera a las comunidades locales y se reconocen los derechos de los pueblos indígenas, especialmente los relativos a sus tierras y recursos.

Mensajes claves:

- La gobernanza forestal pareciera haber mejorado modestamente en los últimos años, coincidiendo con una expansión importante de programas bilaterales y multilaterales que proveen soporte financiero a este propósito.
- Los niveles de ilegalidad se mantienen altos en el mercado de productos a base de madera.
- Las comunidades forestales continúan viviendo bajo condiciones de violencia, con asesinatos relacionados a disputas sobre la tierra que continúan irresueltas.
- La proporción total de bosques sobre los cuales comunidades indígenas y locales tienen derechos reconocidos ha aumentado por un tercio desde el año 2002, aunque la tasa de reconocimiento ha decrecido en los últimos años.

Notas finales

¹ Ver <http://www.un.org/climatechange/summit/wp-content/uploads/sites/2/2014/07/New-York-Declaration-on-Forest—Action-Statement-and-Action-Plan.pdf>

www.forestdeclaration.org

